

Veszvény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete
9352 Veszvény, Fő utca 63.
14/2015.

Hövej Község Önkormányzata
9361 Hövej, Fő utca 52.
9/2015.

Oslói Községi Önkormányzat
9354 Oslói, Fő utca 9.
7/2015

JEGYZŐKÖNYV

2015. október 5. napján megtartott

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ÜLÉSÉRŐL

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Veszvény, Hövej és Osló Község Önkormányzat Képviselő-testületeinek 2015. október 5. napján 18.00 órai kezdettel megtartott rendes Képviselő testületi üléséről

Az ülés helye: Önkormányzati Hivatal, 9352 Veszvény, Fő utca 63.

Jelen vannak: **Veszvény Község Önkormányzata**
Németh Árpád polgármester
Kiss István alpolgármester
Nagy László képviselő

Osli Községi Önkormányzat

Fodor József polgármester
Csiszár Gyula képviselő
Horváth Ottó Gáborné képviselő
Kozma Tibor képviselő

Hövej Község Önkormányzata

Horváth Istvánné polgármester
Dr. Gálné Stípkovits Teréz képviselő
Szekeresné Czimmerman Ilona képviselő
Tóth János Gábor képviselő

Dr. Kiss Bernadett jegyző

Érdeklődő a lakosság részéről: Közös Hivatal dolgozói (6 fő)

Németh Árpád polgármester:

Köszönti a megjelenteket és a képviselőtársait. A képviselő-testületi ülést megnyitja. Megállapítja, hogy az ülés határozatképes.

Németh Árpád polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Németh Árpád polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 3 igen szavazattal az alábbi határozatot hozta:

75/2015. (X.5.) határozat:

Veszvény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Nagy László és Kiss István képviselőt jegyzőkönyv-hitelesítőnek választja.

Felelős: Németh Árpád polgármester
Határidő: azonnal

Horváth Istvánné polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Horváth Istvánné polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 4 igen szavazattal elfogadta:

56/2015. (X.5.) határozat:

Hövej Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Szekeresné Czimmerman Iлона képviselőt jegyzőkönyv-hitelesítőnek választja.

Felelős: Horváth Istvánné polgármester
Határidő: azonnal

Fodor József polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Fodor József polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 4 igen szavazattal az alábbi határozatot hozta:

31/2015. (X.5.) határozat:

Osli Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Horváth Ottó Gáborné és Kozma Tibor képviselőt jegyzőkönyv-hitelesítőnek választja.

Felelős: Fodor József polgármester
Határidő: azonnal

A polgármesterek szavazásra bocsátották a napirend elfogadását.

Horváth Istvánné polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Horváth Istvánné polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 4 igen szavazattal elfogadta:

57/2015. (X.5.) határozat:

Hövej Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a 2015. október 5-i együttes képviselő-testületi ülésének napirendjét az alábbiak szerint egyhangúlag elfogadja.

NAPIREND

1. Javaslat a Veszényi Közös Önkormányzati Hivatal finanszírozásának megvitatására

Előterjesztő: Németh Árpád polgármester

Felelős: Horváth Istvánné polgármester

Határidő: azonnal

Fodor József polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Fodor József polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 4 igen szavazattal az alábbi határozatot hozta:

32/2015. (X.5.) határozat:

Osli Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a 2015. október 5-i együttes képviselő-testületi ülésének napirendjét az alábbiak szerint egyhangúlag elfogadja.

NAPIREND

2. Javaslat a Veszényi Közös Önkormányzati Hivatal finanszírozásának megvitatására

Előterjesztő: Németh Árpád polgármester

Felelős: Fodor József polgármester

Határidő: azonnal

Németh Árpád polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Németh Árpád polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 3 igen szavazattal az alábbi határozatot hozta:

76/2015. (X.5.) határozat:

Veszény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a 2015. október 5-i együttes képviselő-testületi ülésének napirendjét az alábbiak szerint egyhangúlag elfogadja.

NAPIREND

3. Javaslat a Veszényi Közös Önkormányzati Hivatal finanszírozásának megvitatására

Előterjesztő: Németh Árpád polgármester

Felelős: Németh Árpád polgármester

Határidő: azonnal

NAPIRENDEK TÁRGYALÁSA

1.) Napirendi pont

Napirend tárgya: Javaslat a Veszékényi Közös Önkormányzati Hivatal finanszírozásának megvitatására

Németh Árpád polgármester:

Ismerteti a kialakult helyzetet. Az ügyben keletkezett iratok a jegyzőkönyv mellékletét képezik.

Előzmények:

A Veszékényi Közös Önkormányzati Hivatal alapítására és működtetésére – az államigazgatási feladatok ellátása érdekében - 3 település (Veszékény, Osló, Hövej) 2014. december 9-én kötött Megállapodást (1. sz. melléklet). A Közös Hivatal központja Veszékény lett. Ezen megállapodás 8. pontja foglalkozik a Közös Hivatal finanszírozásával, mely szerint „... ha a központi költségvetésben biztosított normatíva nem fedezi a hivatal működésének költségeit, akkor a települési önkormányzatok a hiányzó összeget, a Magyar Államkincstár által leadott előző év január 1-ei lakosság számot alapul véve egészítik ki.”

Mint későbbiekben látni fogjuk, talán ez lesz a kérdés egyik sarkalatos pontja...

2015 év elején a Közös Hivatal költségvetésének elfogadásakor a 3 polgármesterrel együtt anno még 34.252 eFt-tal kalkuláltunk, mely maximálisan fedezte volna a Közös Hivatal kiadásait. Sajnos csak 2015 márciusában derült ki (és jutott hozzánk az info), hogy a Magyar Államkincstár által – a 2014 év végén már elfogadott Költségvetési Törvény figyelembe vételével – biztosított normatíva mértéke 22.567 eFt-ra csökken. Azt tudni kell, hogy a Közös Hivatal működésére adott állami támogatást a központi település (Veszékény) kapja, a mi költségvetésünkbe „épül be”, innen adjuk át a Közös Hivatal számlájára.

Az állami normatíva csökkenésének oka alapvetően (sajnos helyesen), hogy az állami normatíva számításakor figyelembe veszik az érintett települések adóerő képességét is. Mivel Veszékény település adóerőképessége magas, így az állami normatívát már nem csak Veszékény községnek adható állami támogatás megvonásával csökkentik (mivel már Veszékény község szinte semmilyen állami támogatást nem kap), hanem a Közös Hivatal működésére biztosított keret is több mint 10 MFt-tal megkurtításra került. Sajnos ez van, ezt a problémát kaptuk, ráhatásunk nincs, el kell fogadnunk. Ennek megoldása a 2014. december 9-én megkötött Megállapodás betartása.

Probléma:

A másik 2 polgármesterrel az állami normatíva csökkenésének észlelésekor felvettem a kapcsolatot a probléma megoldása érdekében. Jeleztem feléjük (először szóban), hogy akkor a korábbi Megállapodásunk értelmében finanszírozzuk meg a hiányt. A másik 2 Önkormányzat mindenképpen elzárkózott a fizetéstől, döntésüket azzal indokolták, hogy a probléma azért alakult ki, mivel Veszékénynek magas az adóerőképessége, Veszékény miatt van a megvonás

így a hiányt finanszírozza Veszvény. Természetesen én a korábbi Megállapodásunk 8. pontja szerint kértem a rájuk eső hozzájárulásuk átadását. Patthelyzet alakult ki...

Ezen időszakban a havi csökkentett állami támogatást minden hónapban Veszvény pótolta ki annak érdekében, hogy a Hivatal működőképes maradjon.

Intézkedések:

A kvázi „patthelyzet” megoldása érdekében az Oslói polgármester levelet írt a Belügyminisztériumnak és kérte állásfoglalásukat. A BM 2015.jún.29-i válaszát a 2. sz. melléklet tartalmazza. A BM válaszában utolsó bekezdése akár többféleképpen is értelmezhető, de egy lényeges pont van benne: ha nincs más eltérő megállapodás, akkor hogyan kell viselkedni. De nekünk (Veszvénynek) van egy, a finanszírozás kérdésével kapcsolatos megállapodásunk, mely összhangban van még ráadásul a BM állásfoglalásával is (lakosság szám arányában kell a hiányt kiegészíteni).

2015. júl.29-én levelet írtam a másik 2 Önkormányzatnak (3. sz. melléklet) és írásban is kértem a pénzügyi hozzájárulásuk átadását, mert e nélkül a működés ellehetetlenül. Ezen levelemre 2015.08.03-án Oslói polgármestere válaszolt, melyben továbbra is kitért a fizetési kötelezettség alól (4. sz. melléklet).

2015. szept. 3-án ismételten levelet írtam e-mail-ben a másik 2 polgármesternek (5. sz. melléklet) és jeleztem, hogy a hozzájárulásuk a mai napig nem érkezett meg, kérem annak rendezését. 2015. szept. 4-én az Oslói polgármester (Hövej polgármesterével is egyeztetve) jelezte, hogy a hiány egy részét (16,51 % és 15,09 %) esetleg finanszíroznák. A javaslatukra még aznap jeleztem, hogy a ránk eső részt még így is túlzónak tartom (az alap megállapodás szerint Veszvényre lakosságszám arányosan 43,58 % jutna). – lásd 6. sz. melléklet

2015. aug. 24-én jeleztem problémánkat a GYMS Megyei Kormányhivatal felé (7. sz. melléklet) is és kértem közreműködésüket. A mai napig erre írásos válasz nem érkezett rá, csak szóban tájékoztatták a jegyzőt, hogy a Kormány megbízott Úr 2015 október folyamán talán fogad bennünket, polgármestereket.

2015. szept. 5-én a Veszvényi Önkormányzat költségvetéséből – mivel már többször is felszólítottam a másik 2 Önkormányzatot a forrás átadásra és az nem történt meg - nem utaltuk át a bérekre felhasználható keretet a Közös Hivatal számlájára, mivel a Veszvényi Önkormányzat által „meghitelezett” rész már jelentős nagyságrendű (4.168 eFt) volt. így a 7 fő dolgozó nem kapott munkabért.

2015. szept.7-én az Oslói polgármester levelet írt a GYMS Megyei Kormányhivatalnak és jelezte problémánkat és ő is kérte a közreműködésüket (7. sz. melléklet).

2015. szept. 10-11-én – a Kormányhivatal javaslatára – pályázatot adtunk be (dolgozók 1 havi bére + cafetéria + járulékok) a Magyar Államkincstár felé a kifizetetlen tartozásaink rendezése érdekében (indoklást lásd 9.sz.melléklet), de ez sajnos többszöri hiánypótlás után még mindig nincs elbírálva. A Kincstártól kapott „nem hivatalos” állásfoglalás szerint mivel az Önkormányzatoknak van pénzük, nem nagy esély van a támogatásra... de nincs még válasz.

2015. okt. 1-én Veszvény Község Önkormányzat képviselő-testülete döntött, hogy az eredeti Megállapodásban szereplő finanszírozási arányon túl – a Közös Hivatal működőképessége érdekében - nagyobb mértékű részt is vállalhat kizárólag 2015 évre a hiány kipótlásából (Veszvény lakosságát duplán vesszük figyelembe, így a Veszvényre eső rész 60,7 %-ra módosulna). Erről telefonon tájékoztattam a másik 2 polgármestert. Egyben várom jelen ülés keretében is ajánlatunkra válaszukat.

Fodor József polgármester:

Köszöntöm a jelenlévőket. Már sok helyre fordultunk segítségért. Érdemi választ nem kaptam sehonnan. Személyesen beszéltem Farkasné Dr. Gasparics Emese államtitkárral, aki arról tájékoztatott, hogy a gesztor Önkormányzatot kell ütni. A környéken több települést is megkérdeztem, hogyan oldották meg a helyzetet. Az Államtitkár Asszony azt is említette, hogy a székhelyt sem lehet módosítani. Azok a kis települések, akiknek nincsen bevétele azok nagy bajban vannak. Javaslom, ha nem tudunk megegyezni hozzunk egy olyan határozatot, hogy a közös hivatalt szedjük szét.

Egy lehetséges megoldás még, hogy a 2015. szeptember 4-én a hiány kipótlására általunk adott, a települések iparüzési adójának figyelembe vételével kiszámított finanszírozási arány (Osló 16,51 %, - 895 eFt, Hővej 15,09 % - 818 eFt és Veszvény 68,4 % - 3.710 eFt) mentén újabb 3 oldalú tárgyalások indítása.

Szerintem, ha a közös hivatal finanszírozása úgy történik, hogy a magas adóerővel rendelkező önkormányzatok részéről költségvetésbe beszámítás történik, akkor nem a feladat finanszírozása lett csökkentve, hanem a beszámítással teljesül, illetve egészül ki a közös hivatal költségvetése és ilyen formában kell azt figyelembe venni.

Az ilyen beszámítást a társtelepülésekre nem lehet áthárítani, hisz ők nem alanyai, mert a kevésbé szerencsés települések közé tartoznak, vagyis nem vagy csak minimális adóerővel rendelkeznek.

Amennyiben a székhely település át akarja hárítani lakosság arányosan a beszámítási összeget, akkor a befolyó iparüzési adót is egyformán lakosság arányosan kell felosztani a települések között, utána jöhet az egyforma teherviselés.

Amennyiben a közös hivatal a törvényben meghatározott finanszírozási összegben túltervez, vagy olyan plusz feladatokat vállal be, amellyel túllépi a központilag feladatra finanszírozott összeget, abban az esetben történik a köztünk lévő Veszvény polgármester által emlegetett megállapodás 8. pontjában foglalt elosztás, teherviselés.

Amennyiben már a többszöri egyezkedések után ma sem sikerül megállapodnunk, javaslom, hogy kezdeményezzük a kormányhivatalnál illetve az illetékes minisztérium titkárságán a közös hivatal székhely változtatását, vagy a feloszlást és településenként keressünk csatlakozási lehetőséget vagy a kormányhivatal döntését vállaljuk. Ha az adóerő beszámítás továbbra is ilyen mértékű lesz, a működésünk el fog lehetetlenülni.

Horváth Istvánné polgármester:

Köszöntöm a jelenlévőket. A véleményem nekem is az, ha nem tudunk megegyezni akkor szét kell oszlatni a közös hivatalt.

Nagy László képviselő:

A jelenleg hatályos jogszabályok alapján nem látok reális esélyt arra, hogy a közös hivatal megszűnjön. A közös működés 5 évre szól a következő önkormányzati választásokig. Úgy gondolom, hogy a megegyezésre kellene törekednünk.

Németh Árpád polgármester:

Először is a 2015-ös év finanszírozását kell rendeznünk, aztán a székhely módosítást kell elindítani. A legvégső esetben kell csak a megszűnéssel foglalkozni.

A jelenlegi törvényi szabályzók nem engedik meg a hivatal megszűnését, de ha ez még is lehetséges lenne, akkor a dolgozók egy részére talán az új hivatalok igényt tartanának, egy másik részük pedig akár munka nélkül is maradhatna. Ezt a helyzetet mindenképpen el kell kerülnünk.

Továbbá el kell döntenünk, hogy a 2015 augusztusi bérek kipótlására beadott pályázattal foglalkozunk-e, ettől függetlenül az elmaradt bérek kifizetésre kerüljenek-e. Ebben kérem mindhárom település képviselőinek állásfoglalását.

Állásfoglalás:

Mindhárom Önkormányzat képviselői egyöntetűen kinyilvánították, hogy függetlenül az elmaradt bérek kifizethetősége érdekében beadott pályázattól az elmaradt bérek, járulékok a saját források felhasználásával kerüljenek kifizetésre.

Németh Árpád polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Németh Árpád polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 3 igen szavazattal az alábbi határozatot hozta:

77/2015. (X.5.) határozat:

Veszvény, Osló és Hövej települések Önkormányzatainak Képviselő-testületei által 2014. december 9-én megkötött Megállapodás 8. pontjában foglaltaknak – a Veszvényi Közös Önkormányzati Hivatal működőképességének megtartása érdekében – Veszvény Község Önkormányzata szerződéses kötelezettségének eleget tett illetve ráutaló magatartást tanúsított. Veszvény Község Önkormányzat Képviselő-testület részéről felszólítjuk Hövej és Osló települések Önkormányzatainak Képviselő-testületeit, hogy a Veszvényi Közös Önkormányzati Hivatal működőképessége érdekében, az érintett felek között 2014. december 9-én megkötött Megállapodást – különös tekintettel annak 8. pontjában leírtakra – tartsák be. A Megállapodás 8. pontjának értelmében a Közös Hivatal költségvetéséhez Osló és Hövej települések a rájuk eső pénzübeli hozzájárulásukat adják át, fizessék meg Veszvény Község Önkormányzatának legkésőbb 2015. október 15-ig.

A Veszvényi Közös Önkormányzati Hivatal működőképessége, továbbá a bérek, járulékok, cafetéria kifizethetősége érdekében Veszvény Község Önkormányzat Képviselő-testülete a működéshez szükséges forrást meghitelezzi, illetve az eddigi forrás átadásokat jóváhagyja, de jogfenntartással él (mely szerint a 2014. december 9-i Megállapodásban foglaltakat tekintti továbbra is érvényesnek).

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármester, hogy a Hövej és Osló polgármestereivel a 2015-ös év finanszírozási arányának újraosztásának érdekében tárgyalásokat folytasson, melyet legkésőbb 2015. október 15-ig le kell folytatni.

Felelős: Németh Árpád polgármester

Határidő: azonnal

Németh Árpád polgármester ismerteti a másik két település képviselőivel Veszvény Község Önkormányzatának 75/2015. (X.5.) sz. határozatát. Egyben jelzi, hogy ha a finanszírozási

kérdésben a megadott határidőig nem tudnak (tudunk) megállapodni, úgy a Megállapodásban szereplő, Oslis és a Hövej településekre jutó hozzájárulás megtérítését előreláthatóan peres úton fogjuk rendezni.

Horváth Istvánné polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Horváth Istvánné polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 4 igen szavazattal elfogadta:

58/2015. (X.5.) határozat:

Hövej Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Közös Hivatal költségvetését továbbra is az eredeti formában kell fenntartani és Veszvény Község Önkormányzatának költségvetési beszámításának továbbhárításával nem ért egyet.

Felelős: Horváth Istvánné polgármester

Határidő: azonnal

Fodor József polgármester ezután a határozati javaslatot elfogadásra ajánlotta és szavazásra bocsátotta.

Fodor József polgármester megállapította, hogy a Képviselő-testület 4 igen szavazattal az alábbi határozatot hozta:

33/2015. (X.5.) határozat:

Oslis Község Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a közös hivatal költségvetését továbbra is az eredeti formában kell tartani, amely ugyan a székhely település részéről történt adóerő beszámítással teljesül.

A székhely település részére történő beszámítás továbbhárításával nem ért egyet és nem is tudja vállalni, csak abban az esetben, ha az iparüzési adó bevétel is arányosan oszlik a települések lakosságszám arányában.

Ha a közös hivatalt nem tudjuk megszüntetni, Oslis vállalná a gesztorságot a jövőben, mint székhely település, ha így a központi feladatfinanszírozás teljesül.

Felelős: Fodor József polgármester


Határidő: azonnal

Németh Árpád polgármester jelzi, hogy Oslis és Hövej polgármestereivel még e hét közepén a finanszírozás kérdésében az újabb tárgyalásokat megindítja. A tárgyalások pontos helyéről és idejéről egyeztetnek. Ezt Oslis és Hövej települések polgármesterei tudomásul vették.

Egyben a megjelenést és a részvételt megköszönte, a képviselő-testület ülését 19 óra 05 perckor berekesztette.


Németh Árpád
polgármester

K.m.f.


Dr. Kiss Bernadett
jegyző


Fodor József
polgármester


Horváth Istvánné
polgármester

Jegyzőkönyv-hitelesítők:

Veszényi Község Önkormányzata részéről:


Nagy László


Kiss István

Oslói Község Önkormányzata részéről:


Horváth Ottó Gáborné


Kozma Tibor

Hövej Község Önkormányzata részéről:


Szekeresné Czimmermann Ilona